

**UCHWAŁA NR XXXIX/287/17
RADY GMINY W KLIMONTOWIE**

z dnia 28 lipca 2017 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu na uchwałę Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) Rada Gminy w Klimontowie uchwała co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 27 czerwca 2017 roku znak: PR Pa 97.2017 na uchwałę Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, w treści stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr XXXIX/287/17
Rady Gminy w Klimontowie
z dnia 28 lipca 2017 r.

Klimontów, dnia 28 lipca 2017 r.

RG. 1511.1.2017

(nr z rejestru RG.1510.1.2017)

Wojewódzki Sąd Administracyjny

**w Kielcach
ul. Prosta 10
25 - 366 Kielce**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Sandomierzu
ul. Kosęły 22
27 - 600 Sandomierz**

**Strona przeciwna: Rada Gminy w Klimontowie
ul. Zysmana 1
27 - 640 Klimontów**

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369) - Rada Gminy w Klimontowie przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 27 czerwca 2017 r. (data wpływu 30 czerwca 2017 r.) znak: PR Pa 97.2017 na uchwałę Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, składając odpowiedź na skargę uwzględnia ją w całości wnosząc jednocześnie **o umorzenie postępowania**.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2017 r. (data wpływu 30 czerwca 2017 r.) znak: PR Pa 97.2017 Prokurator Rejonowy w Sandomierzu wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w całości wobec rażącego naruszenia prawa tj.

- art. 4 ust. 1 i 2 w zw. z art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.) poprzez bezpodstawne nie zaliczenie uchwały do aktów prawa miejscowego i tym samym nie skierowanie jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym albowiem w § 4 zaskarżonej uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia,
- art. 11a ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.) poprzez niewskazanie w pkt. III załącznika nr 1 do uchwały konkretnego podmiotu mającego dokonywać odławiania bezdomnych zwierząt oraz braku określenia dalszego sposobu postępowania z odłowionymi zwierzętami do czasu dostarczenia do schroniska i niewskazania kto będzie za nie odpowiedzialny,
- art. 11a ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, poprzez zawarcie w pkt. V załącznika nr 1 do uchwały postanowień przekraczających granice upoważnienia ustawowego i wprowadzenie obwarowania związanego z odłowieniem zwierząt posiadających właścicieli, poprzez nałożenie na tychże właścicieli obowiązku uregulowania poniesionych kosztów odłowienia zwierzęcia, transportu, przechowywania i ewentualnego leczenia,

- art. 11a ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, poprzez niewskazanie w pkt. VI załącznika nr 1 do uchwały konkretnego lekarza weterynarii mającego dokonywać usypianie ślepych miotów.

Z powyższym należy się zgodzić.

Rada Gminy w Klimontowie dokonała dogłębnej analizy, tak zarzutów, jak i uzasadnienia wniesionej skargi przy uwzględnieniu aktualnego orzecznictwa oraz przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.) i ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.), regulujących zagadnienie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w konsekwencji czego uznaje wskazane w skardze zarzuty za uzasadnione.

Uwzględniając argumentację Skarżącego na sesji w dniu 28 lipca 2017 r. Rada Gminy w Klimontowie podjęła w trybie autokontroli uchwałę Nr XXXIX/283/17 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/243/17 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Zmiana uchwały polega na wykreśleniu wszystkich zaskarżonych części uchwały.

Uwzględniony został argument, że uchwała stanowi akt prawa miejscowego, aczkolwiek nigdy nie było to kwestionowane przez organ nadzoru - Wojewodę Świętokrzyskiego. Do 2012 r. uchwała podejmowana była jako akt prawa miejscowego. Od 2013 r. opierając się na ówczesnym orzecznictwie (wyrok WSA w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2012 r. III SA/Lu 463/2012) podejmowana była jako uchwała zwykła.

Uwzględniając dalszą argumentację Skarżącego i obowiązujące w tym zakresie orzecznictwo:

1. W pkt. III ust. 3 programu wskazano schronisko dla bezdomnych zwierząt w Radysach s.c. jako podmiot mający dokonywać odławiania bezdomnych zwierząt. W celu zapewnienia dalszej opieki bezdomne zwierzęta po odłowieniu zostaną odwiezione do tegoż schroniska. Zaznaczyć należy, że obowiązki związane z odławianiem bezdomnych zwierząt przez w/w schronisko i zapewnieniem im dalszej opieki po odłowieniu zapisane zostały w umowie zawartej pomiędzy gminą a tymże schroniskiem jeszcze przed podjęciem zaskarżonej uchwały na etapie uzgadniania treści programu.

2. W pkt. V programu wykreślono zapis wprowadzający obwarowania związane z odłowieniem zwierząt posiadających właścicieli, poprzez nałożenie na nich obowiązku uregulowania poniesionych kosztów odłowienia zwierzęcia, transportu, przechowywania i ewentualnego leczenia.

3. W pkt. VI programu wskazano osobę pana Leszka Kilarskiego, lekarza weterynarii Lecznica dla Zwierząt Klimontów, mającego dokonywać usypiania ślepych miotów. Podobnie jak w przypadku pkt. III programu i ten obowiązek był uregulowany w umowie zawartej przez gminę z panem Kilarskim jeszcze przed podjęciem zaskarżonej uchwały na etapie uzgodnień do programu.

Dla zachowania przejrzystości aktu program w postaci załącznika otrzymał brzmienie jak załącznik do uchwały Nr XXXIX/283/17.

W związku z wydaniem aktu w trybie autokontroli, w oparciu o dyspozycję art. 161 § 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wnosimy o umorzenie postępowania.

Załączniki:

- 1) Skarga Prokuratora Rejonowego Sandomierzu
- 2) Uchwała Nr XXXIX/287/17 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu na uchwałę Rady Gminy w Klimontowie Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt wraz z odpowiedzią na skargę
- 3) Uchwała Nr XXXV/243/17 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt
- 4) Uchwała Nr XXXIX/283/17 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/243/17 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 856 z późn. zm.) Rada Gminy w Klimontowie podjęła w dniu 16 marca 2017 r. uchwałę Nr XXXV/243/17 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W dniu 27 czerwca 2017 r. (data wpływu 30 czerwca 2017 r.) Prokurator Rejonowy w Sandomierzu wniósł za pośrednictwem Rady Gminy w Klimontowie skargę na w/w uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach dotyczącą stwierdzenia nieważności w całości uchwały z powodu rażącego naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 i 2 w zw. z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 11a ust. 2, 3, 5 i 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1369) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy w Klimontowie) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z wnioskiem o jej umorzenie, ponieważ Rada Gminy w Klimontowie uwzględniła w całości skargę w trybie autokontroli.