

**UCHWAŁA NR XII/85/2019
RADY GMINY W KLIMONTOWIE**

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) w zw. z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 935) Rada Gminy w Klimontowie uchwała co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wezwania Pana xxxx xxxx do usunięcia naruszenia prawa wywołanego uchwałą Nr XIV/124/12 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 marca 2012 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Klimontów z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Wzywającego do usunięcia naruszenia prawa o sposobie rozpatrzenia wezwania.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 30 lipca 2019 r. do Rady Gminy w Klimontowie wpłynęło wezwanie Pana xxxx xxxx do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XIV/124/12 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 28 marca 2012 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Klimontów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 7 sierpnia 2019 r. rozpoznała wezwanie i przedstawiła swoje stanowisko Radzie Gminy, na którym Rada oparła swoją decyzję w sprawie.

Wzywający do usunięcia naruszenia prawa powyższej uchwale zarzucił naruszenie prawa w ten sposób, że zapisy § 1 są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, tj. art. 16 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym poprzez niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie stawek o dyskryminującym charakterze. Stosownie do tego przepisu, za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty. Zarzucił, że objęta treścią wezwania uchwała nie uwzględnia niedyskryminujących zasad w ustaleniu stawki opłat 0,05 zł za jedno zatrzymanie. Podniósł, że przy ustalaniu wysokości opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych należy uwzględnić m.in. takie kwestie jak standard poszczególnych przystanków oraz wielkość taboru jakim jest wykonywany przewóz (wyrok NSA II GSK 1405/16).

Ustalenia prawne i faktyczne:

Z dniem 1 czerwca 2017 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r, poz. 935), na podstawie art. 2 pkt. 1 w/w ustawy zmieniającej nadano art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) nowe brzmienie, które w ogóle nie przewiduje instytucji wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Od 1 czerwca 2017 r. brzmienie art. 101 ust. 1 u.s.g. jest następujące: *Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.*

Zgodnie z art. 17 ust. 2 w/w ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, przepisy ustawy o samorządzie gminnym, w brzmieniu nadanym tą ustawą stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej dokonanych po dniu wejścia w życie ustawy, tj. po 1 czerwca 2017 r. W wyniku wskazanej nowelizacji przepisów prawa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego pozbawiony został kompetencji do rozpatrywania wezwań do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia, naruszonych uchwałą organu.

Bezspornym w okolicznościach faktycznych sprawy jest jednak, iż w analizowanym przypadku w związku z przepisem przejściowym ma zastosowanie instytucja wezwania do

usunięcia naruszenia prawa, bowiem uchwała objęta wezwaniem została podjęta przed 1 czerwca 2017 r.

Stwierdzić należy, że racje wyartykułowane przez wzywającego w piśmie zasługują w pełni na uwzględnienie. Istotnie ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 2016 ze zm.) nie daje podstaw do automatycznego przyjęcia, że dopuszczalne jest, aby taką samą opłatą za jedno zatrzymanie pojazdu na przystanku uiszczał przewoźnik realizujący przewóz dużymi pojazdami o wysokiej masie i przewożący kilkadziesiąt osób oraz przewoźnik wykonujący taki sam przewóz samochodami zabierającymi po kilka lub kilkanaście pasażerów.

Dostrzegła to również sama Rada Gminy podejmując z urzędu na sesji w dniu 2 sierpnia 2019 r. uchwałę Nr XI/81/2019 w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Klimontów, która wyeliminowała z obrotu prawnego sporną w zapisach uchwałę Nr XIV/124/12 z dnia 28 marca 2012 r.

W nowej uchwale zostały uwzględnione wszystkie podnoszone przez wzywającego argumenty. Stawki opłat za jedno zatrzymanie na przystanku zostały zróżnicowane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad, tj. uwzględniając wielkość taboru.

W związku z tym wobec wskazanych powyżej okoliczności faktycznych i prawnych złożone wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie zasługuje na uwzględnienie.