

**UCHWAŁA NR XVI/109/2019
RADY GMINY W KLIMONTOWIE**

z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu na uchwałę Nr IV/37/03 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 12 marca 2003 r. w sprawie statutów sołectw gminy Klimontów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325) Rada Gminy w Klimontowie uchwala co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu z dnia 30 października 2019 r. znak: PR Pa 130.2019 na akt z zakresu prawa miejscowego - uchwałę Nr IV/37/03 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 12 marca 2003 r. w sprawie statutów sołectw gminy Klimontów.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, w treści stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XVI/109/2019
Rady Gminy w Klimontowie
z dnia 28 listopada 2019 r.

Klimontów, 28.11.2019 r.

RG. 1511.3.2019

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Kielcach

ul Prosta 10

25-366 Kielce

Skarżący : Prokurator Rejonowy w Sandomierzu, ul. Koseły 22, 27-600 Sandomierz

Strona przeciwna : Rada Gminy w Klimontowie, ul. Zysmana 1, 27-640 Klimontów

Odpowiedź na skargę

wniesioną w dniu 04.11.2019r. na akt z zakresu prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego - uchwałę Nr IV/37/03 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 12 marca 2003 roku w sprawie statutów sołectw gminy Klimontów

Stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. 2019 r. poz. 2325) – Rada Gminy w Klimontowie wnosi o:

- 1) oddalenie skargi w stosunku do zarzutu pierwszego tiret pierwsze,
- 2) uwzględnienie skargi w stosunku do zarzutu pierwszego tiret drugie i zarzutu drugiego.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Klimontowie w dniu 12 marca 2003 r. podjęła uchwałę Nr IV/37/03 w sprawie statutów sołectw gminy Klimontów.

Wojewoda Świętokrzyski jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę rozstrzygnięcie nadzorcze. W związku z powyższym uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego pod nr 102, poz. 985 i weszła w życie po upływie 14 dni od publikacji.

Dnia 04.11.2019 r. do Rady Gminy w Klimontowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Sandomierzu na w/w uchwałę. W treści wniesionej skargi Prokurator zarzucił rażące naruszenie prawa, tj.

- 1) art. 35 ust. 3 pkt. 2 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) poprzez:
 - zapisy § 15 pkt. 7 lit. c we wszystkich 35-ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach nr 1 do 35 stanowiących statuty sołectw gminy Klimontów nadające organowi uchwałodawczemu jakim jest zebranie wiejskie kompetencji do wyboru i odwołania sołtysa,
 - wprowadzenie w treści § 20 pkt. 1 we wszystkich 35 –ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach nr od 1 do 35 podjęcia kworum dla dokonania ważnego wyboru organów jednostki pomocniczej,
- 2) rażącego naruszenia art. 35 ust. 3 w zw. z art. 11b i art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) poprzez przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z powołanych przepisów i zastrzeżenie w § 15 pkt. 6 we wszystkich 35–ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach od 1 do 35 stanowiących statuty sołectw gminy Klimontów, że zebranie może postanowić o przeprowadzeniu tajnego głosowania nad konkretną sprawą, podczas gdy określanie wyjątków od zasady jawności głosowania należy wyłącznie do kompetencji ustawodawcy.

W ocenie skarżonego organu skarga zasługuje na uwzględnienie w części dotyczącej zarzutu pierwszego tiret drugi i zarzutu drugiego, gdyż argumenty skarżącego są zasadne.

Odnosząc się do zarzutu pierwszego tiret pierwsze wskazać należy, że zapis § 15 pkt. 7 lit. c we wszystkich 35 –ciu załącznikach do skarżonej uchwały jest regulacją o charakterze technicznym, miał bowiem określić miejsce działania ogółu mieszkańców w celu wyboru i odwołania sołtysa. Jego celem było ustalenie, że czynności wyborcze podejmowane są na zebraniu i nie ma on za zadanie nadania zebraniu wiejskiemu kompetencji elekcyjnych, lecz jedynie wskazuje, że decyzje te będą podejmowane przez mieszkańców wspólnie na ich zebraniu. Na marginesie zauważyć także należy, iż choć ustawa nie definiuje terminu „zebranie wiejskie”, to należy przyjąć, iż jest to także zgromadzenie ogółu mieszkańców danego sołectwa.

Rada Gminy w Klimontowie wnosi jak na wstępie.

Otrzymują:

1. Adresat + akta sprawy+ odpis odpowiedzi na skargę
2. a/a

UZASADNIENIE

Prokurator Rejonowy w Sandomierzu w dniu 30 października 2019 r. (data wpływu 4 listopada 2019 r.) wniósł za pośrednictwem Rady Gminy w Klimontowie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach na uchwałę Nr IV/37/03 Rady Gminy w Klimontowie z dnia 12 marca 2003 r. w sprawie statutów sołectw gminy Klimontów.

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zapisów uchwały, a mianowicie stwierdzenie nieważności § 15 pkt. 6 i pkt. 7 lit. c oraz § 20 pkt. 1 35 - ciu załączników do uchwały zawartych w numerach 1 - 35.

Prokurator zarzucił rażące naruszenie prawa, tj.

1) art. 35 ust. 3 pkt. 2 w zw. z art. 36 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) poprzez:

- zapisy § 15 pkt. 7 lit. c we wszystkich 35-ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach nr 1 do 35 stanowiących statuty sołectw gminy Klimontów nadające organowi uchwałodawczemu jakim jest zebranie wiejskie kompetencje do wyboru i odwołania sołtysa,

- wprowadzenie w treści § 20 pkt. 1 we wszystkich 35 -ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach nr od 1 do 35 podjęcia kworum dla dokonania ważnego wyboru organów jednostki pomocniczej,

2) rażącego naruszenia art. 35 ust. 3 w zw. z art. 11b i art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) poprzez przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z powołanych przepisów i zastrzeżenie w § 15 pkt. 6 we wszystkich 35-ciu załącznikach do uchwały zawartych w numerach od 1 do 35 stanowiących statuty sołectw gminy Klimontów, że zebranie może postanowić o przeprowadzeniu tajnego głosowania nad konkretną sprawą, podczas gdy określanie wyjątków od zasady jawności głosowania należy wyłącznie do kompetencji ustawodawcy.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2325) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy w Klimontowie) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.